

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ, ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРЕЗИДИУМ РОССИЙСКОГО СОВЕТА ПРОФСОЮЗА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 апреля 2018 г.

№ 12 - 05

г. Москва

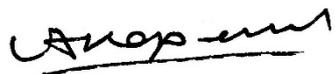
**О правозащитной работе
Профсоюза за 2017 год**

Заслушав информацию о правозащитной работе Профсоюза за 2017 год,
Президиум Российского Совета профсоюза

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о правозащитной работе Профсоюза за 2017 год принять к сведению (прилагается).
2. Профсоюзным организациям использовать настоящую информацию в своей практической работе.
3. Выборным органам профсоюзных организаций принять меры по усилению эффективности правозащитной работы, включая дальнейшее развитие юридических приемных.

Председатель Профсоюза



А.В. Корчагин

Приложение
к постановлению Президиума
Российского Совета профсоюза
от 11 апреля 2018 года № 12 - 05

**ИНФОРМАЦИЯ
о правозащитной работе Профсоюза за 2017 год**

№№ п/п	Наименование показателей	Предшест- вующий год	Отчёт- ный год
1	2	3	4
1	Численность правовых инспекторов труда	36	37
1.1	в том числе в аппарате ЦК	1	1
2	Численность иных юристов	28	50
2.1	в том числе в юридических консультациях	1	7
2.2	в том числе в аппарате ЦК	1	1
3	Численность внештатных (общественных) правовых инспекторов труда	319	235
4	Проведено проверок работодателей, всего	913	1104
	в том числе:		
4.1	комплексных	590	658
4.2	совместно с органами прокуратуры	5	3
4.3	совместно с федеральной инспекцией труда	23	28
5	Направлено работодателям представлений (требований)	209	235
5.1	Количество выявленных нарушений	470	2378
5.1.1	из них устранено	414	367
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	2	0
5.2	Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 5, в млн. рублей	-	-
6	Направлено материалов в органы прокуратуры	8	3
6.1	по ним приняты меры прокурорского реагирования	5	2
6.1.1	в том числе привлечено к административной ответственности	2	2
6.1.1.1	из них дисквалифицировано	0	0
6.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с органами прокуратуры, в млн. рублей	-	-
7	Направлено материалов в федеральную	10	10

	инспекцию труда		
7.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	7	8
7.1.1	из них привлечено	3	6
7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	0	0
7.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с федеральной инспекцией труда, в млн. рублей	-	-
8	Количество требований (заявлений) о привлечении к дисциплинарной ответственности	7	25
8.1	в том числе привлечено	6	1
8.1.1	из них уволено	1	0
9	Оказана правовая помощь:		
9.1	в разработке, экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	7283	11629
9.2	при проведении приостановки работы	0	5
9.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам (КТС)	338	158
9.4	в оформлении документов в суды	370	418
10	Рассмотрено дел в судах	120	330
10.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	66	129
10.1.1	из них восстановлено на работе	2	0
11	Количество коллективных трудовых споров, всего	11	8
11.1	в том числе забастовок	0	0
11.2	Требования работников удовлетворены полностью или частично	11	5
11.2.1	по коллективным трудовым спорам	11	7
11.2.2	в том числе по забастовкам	0	0
12	Экономическая эффективность от участия в КТС, судах, разрешении коллективных трудовых споров, в млн. рублей	-	-
13	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	203	407
14	Рассмотрено письменных жалоб и других обращений членов профсоюза, в том числе поступивших по электронной почте	2974	4407
14.1	из них удовлетворено	1771	3188
15	Принято членов профсоюза на личном приеме, включая устные обращения по телефону	16264	22892
15.1	из них удовлетворено	13483	19322

16	Экономическая эффективность работы юридических консультаций, в млн. рублей	-	-
17	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. рублей	18,986	16,22
18	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	13	5

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к информации о правозащитной работе
Профсоюза за 2017 год

Правовая инспекция труда Профсоюза по состоянию на 1 января 2018 года состояла из 37 правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза.

В целом, численность штатных юристов Профсоюза, осуществляющих правозащитную работу к концу 2017 года составила 87 работников.

Кроме того, правозащитная работа ведется силами 235 профсоюзных активистов, на которых возложена функция по ведению правовой работы в структурных организациях Профсоюза, где отсутствуют штатные правовые работники.

Правозащитная деятельность Профсоюза в отчетном году велась посредством участия в правотворчестве, непосредственно участвуя в законотворческой деятельности и через реализацию своих полномочий в правоприменении по четырем основным направлениям:

1) осуществление профсоюзного контроля соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнения ими условий коллективных договоров, соглашений во взаимодействии с федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции;

2) оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов профсоюза;

3) информационно-методическая и разъяснительная работа по правовым вопросам;

4) проведение обучающих семинаров с профсоюзными юристами, профсоюзным активом и членами Профсоюза.

За 2017 год правовой инспекцией труда Профсоюза проведено 1104 проверки организаций по вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства. Из общего числа проверок 658 носили комплексный характер, что на 68 проверок больше, чем в 2016 году.

Отчётные данные за период свидетельствуют о невысоком уровне взаимодействия профсоюзных организаций с контрольными и надзорными федеральными органами на местах при проведении проверок.

Так, совместно с Федеральной инспекцией труда были проверены 28 организаций, где работают члены Профсоюза, и 3 проверки проведены совместно с органами прокуратуры.

Продолжается работа по организации взаимодействия профсоюзных организаций с органами прокуратуры как в рамках ранее заключенных соглашений, так и новых.

При проведении проверок основное внимание уделялось вопросам соблюдения порядка заключения, изменения и расторжения трудовых договоров, соблюдения работодателями правил внутреннего трудового распорядка, режима рабочего времени, порядка начисления заработной платы, расчета отпускных, больничных, оплаты сверхурочных, оплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни и ночных часов работы, назначения выплат и надбавок к заработной плате, соблюдения порядка привлечения к работе в выходные дни и сверхурочным работам, наличия графиков сменности, соблюдению порядка привлечения к дисциплинарным взысканиям, наличию графиков отпусков и их соблюдению, порядку предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением, соблюдению порядка ведения и хранения трудовых книжек. Проверки проводились на предмет соответствия требованиям трудового законодательства, локальным нормативным правовым актам, коллективным договорам и соглашениям.

По результатам проверок соблюдения действующего трудового законодательства работодателям направлено 235 представлений об устранении выявленных нарушений.

Следует отметить, что проверяющие направляют в установленном порядке требования в адрес руководителей организаций о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц в соответствии со статьей 195 ТК РФ за допущенные нарушения трудового законодательства достаточно редко. Таких требований в 2017 году было направлено всего 25, при этом выявлено нарушений 2378.

Безусловно, следует распространять положительную практику ряда профсоюзных организаций ведения переговоров с работодателями по добровольному устранению выявленных нарушений (например, организаций МПО ПАО «НК «Роснефть», ТПО Санкт-Петербурга и Ленинградской области и др.). И лишь в случае, когда в добровольном порядке выявленные нарушения не устранялись, либо их устранение становилось проблематичным, работодателям направлялись представления. Данная форма проверок носит достаточно позитивный эффект, поскольку позволяет бесконфликтно исправлять допущенные работодателем нарушения.

Анализ нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок, показывает, что наибольшее их количество связано с вопросами выплаты заработной платы, включая актуальную в настоящее время проблему по её своевременной и полной индексации, соблюдения процедуры увольнения работников по инициативе работодателя, порядка учета рабочего времени на предприятии работникам, которым установлен суммированный учет рабочего времени, оплаты сверхурочно отработанного времени, нарушением порядка оформления документов (трудовые договоры, приказы о приеме на работу, переводе на другую работу, предоставление отпуска, личные карточки работника и др.), а также порядка уведомления работников (были выявлены факты утверждения работодателями графиков работы (сменности) без оформления ознакомления работников под роспись и установления даты ознакомления. Графики сменности не всегда согласовываются с профсоюзными комитетами организаций. (Ст.103 ТК РФ). Проверке подвергались локальные нормативные правовые акты, трудовые договоры, таблицы

учета рабочего времени, графики сменности, а также выполнение работодателями условий коллективных договоров и соглашений.

При проведении проверок не только выявлялись допущенные нарушения трудового законодательства, но и оказывалась практическая помощь по их устранению.

За отчетный период правовыми инспекторами труда Профсоюза оказано содействие в подготовке 418 материалов в суды.

Чаще всего члены Профсоюза обращались в суды за разрешением споров, связанных с:

- невыплатой (задержкой выплаты) заработной платы;
- вынесением дисциплинарного взыскания;
- незаконным увольнением;
- нарушением порядка изменения условий трудового договора;
- исчислением стажа при назначении пенсии досрочно;
- присвоением звания «Ветеран труда» и ряда других.

За отчетный период правовыми инспекторами труда и юрисконсультами Профсоюза подготовлено 158 материалов в комиссии по трудовым спорам.

Индивидуальные трудовые споры чаще всего возникали при изменении работодателем определенных сторонами условий трудового договора, расторжении трудового договора по инициативе работодателя, при проведении специальной оценки условий труда, при применении дисциплинарных взысканий к работникам, а также при нарушении сроков выплаты заработной платы.

За 2017 год правовыми работниками было рассмотрено 4407 письменных жалоб и других обращений членов Профсоюза.

Основные обращения касались вопросов оплаты труда, а именно: своевременность выплаты заработной платы, лишение стимулирующих выплат, лишение гарантий и компенсаций по результатам специальной оценки условий труда и др.

Правовые инспекторы труда Профсоюза при выездах в организации активно проводят работу среди членов Профсоюза и профсоюзного актива по разъяснению положений трудового законодательства, особенностей их реализации в конкретных условиях работы, а также при наступлении кризисных явлений, проведении работодателями реструктуризации основного производства, реорганизации организаций. Многие организации особое внимание уделяют обучению вновь избранных председателей профсоюзных организаций по вопросам применения трудового и «профсоюзного» законодательства.

Правовые работники Профсоюза непосредственно принимали участие в переговорных процессах в рамках социального партнерства, осуществляли правовое сопровождение переговорной кампании, заключения коллективных договоров, их регистрации.

Так, в ходе рассмотрения положений коллективных договоров, локальных нормативных актов (положения по оплате труда, правил внутреннего трудового распорядка и др.) фиксируются нарушения работодателей в части установления тарифных ставок (окладов), занижения норм выдачи СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств и т.п.

Кроме этого, были выявлены случаи попыток принятия работодателями локальных нормативных актов за рамками своих полномочий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

За 2017 год правовая помощь была оказана в 12210 случаях. Из них – 11629 при разработке коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. На личном приёме принято 22892 членов Профсоюза, которым оказана правовая помощь и даны разъяснения по различным юридическим вопросам.

К правовым работникам Профсоюза, наряду с обращениями за разъяснением положений трудового законодательства, продолжают обращаться с вопросами, связанными с оформлением договорных отношений в рамках заключения различного рода гражданско-правовых договоров, с жилищными проблемами, получением негосударственных пенсий и доплат ветеранам, предоставления санаторно-курортного лечения и др.

По сути, правовыми работниками реализуются функции юридических приемных. Пока нет единой регламентации деятельности таких приемных и в разных профорганизациях они организованы по-разному. Вместе с тем, идет активный процесс по изучению и анализу имеющегося опыта организации работы юридических приемных, там, где они уже действуют.

Правовой инспекцией труда Профсоюза была проведена работа по повышению квалификации правовых работников и улучшению правовых знаний профсоюзного актива. Семинарские занятия организуются как аппаратом Профсоюза, так и структурными организациями Профсоюза.

Правовые инспекторы и профсоюзные юристы, прошедшие подготовку через общепрофсоюзные и территориальные семинарские занятия, регулярно проводят занятия по правовым вопросам для работников в организациях, а также для профсоюзного актива в первичных профсоюзных организациях.

Использование современных информационных методов в работе способствует распространению правовых знаний и доведению информации о методах и формах защиты трудовых прав работников до каждого члена Профсоюза. Значимое место в деятельности занимают разъяснения действующего законодательства, обучение профсоюзного актива, подготовка информационно-методических материалов, публикаций по правовой тематике в средствах массовой информации, на страницах профсоюзных веб-сайтов.

Отделом правовой работы аппарата Профсоюза ведется непрерывная работа по изучению, анализу и обобщению изменений федерального трудового законодательства и законодательства о профсоюзах, судебной и правоприменительной практики по трудовым спорам.

Наряду с осуществлением контрольных функций над соблюдением действующего трудового законодательства, не менее важным остается участие профсоюзных юристов в законотворческой работе, которая проводится на региональном уровне правовыми работниками территориальных, межрегиональных организаций и работниками аппарата Профсоюза – на федеральном.

Указанная работа ведется на стадиях рассмотрения проектов нормативных правовых актов, которые так или иначе затрагивают права и интересы работников

нефтегазовой отрасли, членов Профсоюза, а также интересы профсоюзных организаций:

1) в ходе разработки и обсуждения проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в Правительстве РФ (в министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти).

2) в ходе рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания РФ соответствующих законопроектов (как правило, на уровне комитетов Государственной Думы и парламентских слушаний, круглых столов).

В рамках указанных направлений аппаратом Профсоюза ведется мониторинг соответствующих законопроектов как уже внесенных в Государственную Думу ФС РФ, так и на ранних стадиях законопроектной деятельности.

Отделом правовой работы аппарата Профсоюза проводится правовой анализ федеральных законопроектов, затрагивающих интересы работников отрасли, членов Профсоюза, профсоюзных организаций. Перечень таких законопроектов размещен на официальном сайте Нефтегазстройпрофсоюза России и постоянно актуализируется.

Всего за отчетный период юристы Профсоюза приняли участие в анализе 203 проектов законов и иных нормативных правовых актов различных уровней.

Следует отметить, что большую нормотворческую работу на региональном уровне проводят организации, входящие в Межрегиональную профсоюзную организацию «Газпром профсоюз», а также Волгоградская областная организация Профсоюза, Территориальная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Республиканская организация Башкортостана и ряд других.

Эта работа проводится совместно со структурными организациями Профсоюза во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Ассоциацией профсоюзов базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации, Федерацией Независимых Профсоюзов России.

В результате правозащитной работы, проведенной Нефтегазстройпрофсоюзом России и его структурными организациями в 2017 году членам Профсоюза выплачено денежных средств на сумму более 16 млн рублей.

*Информация подготовлена
отделом правовой работы
аппарата Нефтегазстройпрофсоюза России*